

Battuta d'arresto nel mese di gennaio. In forte calo soprattutto le gare per opere di maggior importo. Dati in diminuzione anche negli altri paesi dell'Unione Europea

Bandi: flessione del 50%

a cura di Roberto Arbore e Luigi Antinori

Inizia male il 2004 per la domanda pubblica nazionale di servizi di ingegneria e architettura. L'Osservatorio Oice/Informatel registra infatti una flessione in numero e soprattutto in valore nei bandi di gara indetti nel mese di gennaio. Sono stati pubblicati 371 avvisi per complessivi 37,9 milioni di euro, con decrementi rispettivamente del 17,6 e del 48,7% sul mese precedente, decrementi che vengono in buona sostanza confermati anche rispetto a gennaio 2003: -7,7 e -39,4%.

Non si tratta solo di un normale calo stagionale perché l'andamento di gennaio degli ultimi anni ha sempre mostrato flessioni di pochi punti percentuali, ma di una effettiva flessione, in particolare nelle gare di maggior importo (cosiddette sopra soglia), che rispetto a gennaio 2003 diminuiscono, del 22,2% nel numero e del 53,5% nel valore.

La flessione di questo gennaio si estende

anche agli appalti integrati, con 28 gare contro le 63 di dicembre (in valore 75 milioni di euro contro i 316 di dicem-

bre). Nessun bando per general contractor è stato emesso in gennaio e decrementi hanno registrato anche le gare di project financing su progetto del promotore nonché le concessioni di esecuzione e gestione di opere pubbliche. "Una consolazione, se così può dirsi, viene dagli altri paesi europei - commenta il presidente Oice Nicola Greco - che hanno pubblicato in gazzetta comunitaria 767 gare sopra soglia nel mese di gennaio contro le 936 di dicembre (-18,1%), segno che la flessione di questo mese ha interessato un po' tutti e in particolare i grandi paesi. La speranza è che le festività di fine anno, questa volta particolarmente lunghe (qualcuno ha ripreso a lavorare il 12 gennaio), siano state la causa determinante della flessione. E' essenziale, - continua Nicola Greco - anche per la domanda pubblica nazionale di ingegneria, che abbia reale attuazione il piano di esecuzione di opere pubbliche del programma di Governo. In particolare è strategico lo snodo della Legge obiettivo, stretta nel difficile percorso tra le incompletezze del regolamento, la scarsità di risorse finanziarie, la confusione di com-

Numero dei bandi pubblicati da ciascun paese dell'Unione Europea nella gazzetta comunitaria

Paesi	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004		
								totale anno	gennaio	dicembre
Commissione UE	303	297	163	152	101	179	207	7	18	8
Austria	117	137	147	197	184	205	225	21	17	5
Belgio	89	135	109	186	246	190	192	14	11	20
Danimarca	121	127	121	154	149	142	144	4	13	11
Finlandia	24	19	32	66	66	52	60	9	4	8
Francia	1.085	1.498	2.290	2.911	3.384	5.270	6.298	484	424	339
Germania	662	855	901	1.140	1.225	1.224	939	51	72	58
Grecia	129	110	163	235	215	286	283	21	13	51
Irlanda	88	125	136	236	206	112	127	8	14	16
Italia	346	352	453	420	504	660	736	54	68	42
Lussemburgo	15	13	12	12	18	29	39	6	0	0
Norvegia	62	110	124	131	151	193	186	14	13	15
Olanda	113	135	107	143	160	164	176	13	19	2
Portogallo	106	88	104	101	131	125	119	7	9	8
Gran Bretagna	786	845	624	845	1.098	905	1.180	84	89	70
Spagna	345	446	688	969	1.166	989	1.259	81	139	96
Svezia	105	141	104	117	195	200	203	11	13	18
Totale paesi	4.193	5.136	6.115	7.863	9.098	10.746	12.166	882	918	759
Totale paesi+UE	4.496	5.433	6.278	8.015	9.199	10.925	12.373	889	936	767

Bandi italiani per servizi di ingegneria "sopra soglia", bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria, e "sotto soglia"									
Periodi	sopra soglia		sotto soglia		totali		% sopra soglia		Valore medio in euro
	num.	euro	num.	euro	num.	euro	num.	imp	
Totale anno									
- Anno 1997	346	279.324.682	6.452	195.477.903	6.798	474.802.585	5,1%	58,8%	69.844
- Anno 1998	352	219.544.278	6.202	260.952.761	6.554	480.497.038	5,4%	45,7%	73.314
- Anno 1999	453	328.429.402	2.422	191.710.867	2.875	520.140.269	15,8%	63,1%	180.918
- Anno 2000	420	347.608.030	2.936	176.244.015	3.356	523.852.045	12,5%	66,4%	156.094
- Anno 2001	504	378.413.650	4.877	183.872.600	5.381	562.286.252	9,4%	67,3%	104.495
- Anno 2002	660	604.048.250	5.014	173.627.643	5.674	777.675.893	11,6%	77,7%	137.060
- Anno 2003	736	742.502.498	5.286	180.762.229	6.022	923.264.727	12,2%	80,4%	153.315
Anno 2003									
- gennaio	54	49.561.617	348	12.954.981	402	62.516.598	13,4%	79,3%	155.514
- febbraio	59	46.551.343	536	18.925.348	595	65.476.691	9,9%	71,1%	110.045
- marzo	67	69.643.377	565	17.997.761	632	87.641.138	10,6%	79,5%	138.673
- aprile	71	66.809.546	529	14.802.524	600	81.612.070	11,8%	81,9%	136.020
- maggio	56	75.080.304	519	16.844.655	575	91.924.959	9,7%	81,7%	159.869
- giugno	57	37.181.856	458	14.961.979	515	52.143.835	11,1%	71,3%	101.250
- luglio	63	42.842.441	504	18.056.424	567	60.898.865	11,1%	70,4%	107.405
- agosto	81	63.370.057	221	11.152.414	302	74.522.471	26,8%	85,0%	246.763
- settembre	38	133.895.323	390	11.905.704	428	145.801.027	8,9%	91,8%	340.657
- ottobre	67	55.055.899	417	16.359.023	484	71.414.922	13,8%	77,1%	147.551
- novembre	55	42.375.393	417	13.203.153	472	55.578.546	11,7%	76,2%	117.751
- dicembre	68	60.135.342	382	13.598.263	450	73.733.605	15,1%	81,6%	163.852
Anno 2004									
- gennaio	42	23.063.634	329	14.790.526	371	37.854.160	11,3%	60,9%	102.033
confronti percentuali									
- gen '04/dic '03	-38,2%	-61,6%	-13,9%	8,8%	-17,6%	-48,7%	-	-	-37,7%
- gen '04/gen '03	-22,2%	-53,5%	-5,5%	14,2%	-7,7%	-39,4%	-	-	-34,4%

petenze tra Stato e Regioni.

E' necessario un forte impegno del Governo per risolvere la situazione paradossale di avere lavori pubblici programmati, sbloccati e finanziati che continuano a rimanere sulla carta

Al di là della preoccupazione sui dati di questo mese - conclude il presidente Oice - ci sembra che possano contribuire ad un miglioramento del mercato le modifiche alla legge Merloni proposte nel disegno di legge comunitaria 2004, che accoglie le censure avanzate dalla Commissione europea in particolare in materia di affidamenti fiduciari fino a 100.000 euro. Se, come auspichiamo, si modificherà la legge nel senso di introdurre regole che impongano maggiore pubblicità e trasparenza, con una scelta effettivamente puntata sulla capacità dei progettisti, è molto probabile che la quota di mercato "sotto soglia" riprenderà a salire. Rimane però il fatto che occorre dare una forte accelerazione al processo di completamento e adeguamento delle norme, per quanto riguarda sia il regolamento generale della legge Merloni, sia il

sistema di qualificazione dei contraenti generali".

Ecco una sintesi di alcuni altri dati dell'Osservatorio, che è consultabile integralmente nel sito www.oice.it.

Per aree geografiche il Meridione si conferma alla guida della classifica sia per numero di gare pubblicate (128, +11,3% in confronto a dicembre 2003) che per valore (10,8 milioni di euro, -51,2%). E' una dinamica più accentuata rispetto alle altre grandi aree territoriali, ascrivibile al gap infrastrutturale di partenza.

Nel mercato europeo i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria nel mese di gennaio sono stati 767 contro 889 nel corrispondente mese dell'anno precedente (-13,7%). La Francia si conferma in testa alla graduatoria con 339 gare, seguita da Spagna (96), Gran Bretagna (70), Germania (58), Grecia (51) e al sesto posto l'Italia (42 gare). La Francia da sola indice il 44,6% del totale dei bandi pubblicati da tutti i paesi (al netto di quelli banditi dalla Commissione), mentre la quota italiana è del 5,5%.

Come abbiamo detto in apertura la fles-

sione di gennaio ha riguardato anche i bandi per lavori con contenuti di progettazione. Gli avvisi per sollecitare proposte da promotori sono stati a gennaio 15, di cui 13 con valore noto per 81 milioni di euro (in dicembre 2003 26 avvisi di cui 20 con valore noto per 213 milioni di euro). Le gare su progetto del promotore sono state invece 7, tutte con valore noto per 30 milioni di euro (in dicembre 5 gare per 155 milioni di euro). Le concessioni di esecuzione e gestione sono state 29 di cui 17 con valore noto di 112 milioni di euro (a dicembre 29 gare, 21 con valore noto per 479 milioni di euro). I bandi per appalti integrati rilevati nel mese di gennaio sono stati 28, un numero nettamente inferiore ai 63 del dicembre scorso, con un valore noto di 75 milioni di euro contro 316 milioni di euro. Nessun bando per general contractor è stato rilevato nel mese di gennaio mentre a dicembre se ne era registrato uno per 624 milioni di euro.

Osservatorio mensile Oice/Infomatel sulle gare di ingegneria.