

Caduta libera

Luigi Antinori*

* Responsabile ufficio gare e banche dati Oice

L'Oice ha avviato un'indagine di approfondimento per capire i motivi della persistente flessione che l'Osservatorio Oice Informatel continua a registrare, a partire dall'inizio dell'anno, nella domanda pubblica di ingegneria e architettura. Le gare indette nel primo quadrimestre, infatti, sono state 1738 per un valore complessivo di 194 milioni di euro, il che rappresenta una forte contrazione rispetto allo stesso periodo del 2003, sia in numero (- 22%) che in valore. Questo andamento, peraltro, è stato solo parzialmente compensato dal forte aumento degli appalti di lavori contenenti progettazione: sempre nello stesso periodo i bandi per appalti integrati (progetto esecutivo e costruzione), sono aumentati in valore del 121%. Negativo il parere del presidente dell'Oice che, a nome della categoria, ha sottolineato come l'uso della domanda pubblica dovrebbe incentivare la crescita imprenditoriale del mondo dell'ingegneria, un settore considerato tra le punte di diamante dell'economia che in Italia è troppo frammentato e trascurato". Greco ha espresso anche il "malessere" delle società di ingegneria e architettura per la frequente mancata applicazione della norma sull'appalto integrato da parte delle pubbliche amministrazioni: "una disposizione fatta per migliorare la qualificazio-

ne progettuale dell'impresa, imponendole i requisiti progettuali specifici anche quando in possesso dell'attestazione Soa per progettazione e costruzione".

In base alle prime indicazioni dell'indagine promossa dall'Associazione, la contrazione della domanda sembra dovuta a una modifica strutturale del mercato delle opere pubbliche sotto più aspetti:

- crescono le grandi opere mentre quelle ordinarie segnano il passo, anche a seguito del taglio dei trasferimenti agli enti locali;

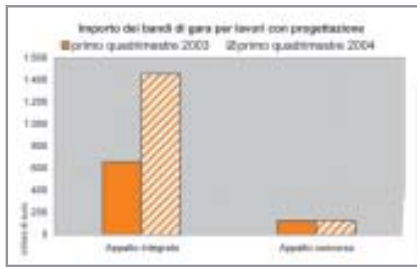
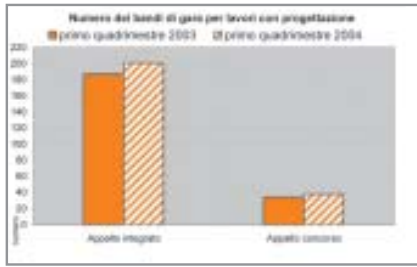
Apertura d'anno negativa confermata dai risultati di aprile. Italia fanalino di coda anche per i bandi UE. E con gli appalti integrati la progettazione viene affidata direttamente dalle imprese

- per motivi legati alla progressività della tariffa professionale, all'incremento del valore medio delle opere si accompagna un decremento dell'ingegneria in esse contenuta;

- proliferano gli appalti per lavori che comprendono l'ingegneria e un'analisi preliminare fa registrare fra il primo quadrimestre 2003 e il primo quadrimestre del 2004 un incremento di circa il 150% del valore dell'ingegneria compresa in tali affidamenti. Questa parte non confluisce nel mercato concorrenziale pubblico ma

Bandi di gara europei per servizi di ingegneria
Numero dei bandi pubblicati da ciascun paese nella Gazzetta comunitaria

Paesi	2003			2004		
	totale anno	primi 4 mesi	marzo	primi 4 mesi	febbraio	marzo
Commissione UE	207	46	11	77	19	33
Austria	225	79	22	64	26	17
Belgio	182	79	16	72	15	20
Danimarca	144	44	20	50	19	15
Finlandia	60	27	3	31	7	3
Francia	8298	2208	554	1380	338	368
Germania	939	305	86	317	97	87
Grecia	283	88	24	118	35	6
Irlanda	127	37	10	37	15	14
Italia	736	251	71	194	53	49
Lussemburgo	39	20	3	16	6	7
Norvegia	186	70	22	60	15	14
Olanda	176	54	11	80	31	20
Portogallo	119	37	7	44	15	10
Gran Bretagna	1180	381	97	358	113	88
Spagna	1259	364	102	427	153	72
Svezia	203	74	25	93	24	24
Cipro	-	-	-	1	0	1
Estonia	-	-	-	13	3	10
Lettonia	-	-	-	20	2	15
Lituania	-	-	-	19	6	10
Malta	-	-	-	0	0	0
Polonia	-	-	-	37	6	21
Repubblica ceca	-	-	-	11	2	5
Slovacchia	-	-	-	20	4	14
Slovenia	-	-	-	4	0	3
Ungheria	-	-	-	13	5	7
Totale paesi	12195	4187	1114	3505	966	900
Totale paesi UE	12373	4153	1125	3582	1014	933



Periodi	sopra soglia		sotto soglia		totale	
	num.	euro	num.	euro	num.	euro
Totale anno						
- Anno 2002	800	804.048.250	5.014	173.627.843	5.074	777.676.093
- Anno 2003	739	742.502.498	5.285	180.762.229	6.022	923.264.727
Anno 2003						
- gennaio	34	49.561.817	348	12.954.981	402	62.516.808
- febbraio	39	46.551.343	539	18.025.348	595	65.476.691
- marzo	67	66.843.377	565	17.907.791	632	87.641.138
- aprile	71	66.800.540	529	14.802.524	600	81.612.070
Anno 2004						
- gennaio	42	23.063.634	329	14.700.526	371	37.864.160
- febbraio	30	40.091.552	399	14.202.402	449	54.293.954
- marzo	53	46.123.322	392	15.826.892	445	61.949.984
- aprile	49	25.414.872	424	14.844.295	473	40.059.167
Primi 4 mesi						
- Anno 2002	273	327.311.662	1.789	63.384.421	2.062	390.696.083
- Anno 2003	251	332.565.080	1.578	64.882.614	2.229	397.348.697
- Anno 2004	194	134.693.410	1.844	58.463.885	1.738	194.117.295
variazioni percentuali						
- apr '04/mar '04	-7,5%	-44,9%	8,2%	-7,5%	8,3%	-38,3%
- apr '04/apr '03	-31,5%	-62,5%	-19,8%	-1,1%	-21,2%	-50,8%
- gen-apr '04 / gen-apr '03	-22,7%	-62,1%	-21,8%	-6,1%	-22,9%	-34,7%

viene affidata direttamente dalle imprese;

- nonostante le prospettive favorevoli degli investimenti in opere pubbliche, che i più autorevoli centri d'analisi economica confermano sia per il 2004 che per il 2005, il livello complessivo degli appalti di ingegneria risulta ridotto: l'inchiesta ISAE (Istituto di studi e analisi economica) rileva, proprio ad aprile 2004, una prevalenza di giudizi negativi sul livello degli ordinativi delle società d'ingegneria il cui saldo, raggiunge il valore minimo degli ultimi anni. I dati parlano chiaro: le gare indette nel mese di aprile sono state 473 con un valore complessivo di 40 milioni di euro (-35% rispetto a marzo e -51% rispetto ad aprile 2003, in valore).

Tra queste, i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria, cioè quelli di importo maggiore, si sono ridotti ancora di più (-45% sul mese precedente e -62% su base annua). In totale nel primo quadrimestre sono stati rilevati 1.738 bandi per 194 milioni di euro, contro 2.229 per 297 milioni nello stesso periodo

" Forte flessione delle gare di progettazione. Aumento degli appalti integrati ma senza riconoscere il ruolo che spetta alle società di ingegneria. Italia "ultima" nella graduatoria delle gare europee" .

Dati Osservatorio Oice/Informatel

dell'anno scorso, con una flessione del 22% in numero e 35% in valore. Più forte anche in questo caso la riduzione di bandi di importo maggiore, che sono stati 194 per 135 milioni di euro (rispettivamente -23% e -42%). La distribuzione geografica dei bandi per servizi di ingegneria e architettura nel primo quadrimestre vede al primo posto il meridione con 617 gare pubblicate (+7,7% rispetto al 2003), seguito da Nord - Ovest (403, -33,7%), Isole (289, -14%), Nord-Est (232, -47,2%) e Centro (197, -27,8%). La graduatoria

per valore vede al primo posto il Centro con 49,3 milioni di euro (-37,8% rispetto al primo quadrimestre 2003) seguito da Meridione (48 milioni di euro, -21,1%), Nord-Ovest (42,2 milioni di euro, -56,2%), Isole (34,9 milioni di euro, +26%) e Nord-Est (19,7 milioni di euro, -40,4%).

In calo anche i bandi indetti dai paesi della Ue pubblicati nella gazzetta comunitaria. Una flessione dovuta in gran parte alla Francia che solitamente pubblica quasi il 40 % del numero totale dei bandi (al netto di quelli banditi dalla Commissione) e che con la sua discesa (-37,5%) ha condizionato il dato complessivo europeo. Nel primo quadrimestre del 2004 i bandi sono complessivamente diminuiti del 13,7%: 3.582, contro 4.153 nel primo quadrimestre 2003. L'Italia si è "piazzata" al quinto posto con 194 gare pari a -22,7%. Prima tra le nazioni la Francia con 1.380 gare (-37,5% rispetto al 2003), seguita da Spagna (427 gare, +17,3%), Gran Bretagna (359 gare, -5,8%), Germania (317 gare, +4%).

